**ДОКЛАД**

**о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Ленском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности  
за 3 квартал 2017 года**

**1. Информация о состоянии надзорной деятельности****Управления**

Настоящий доклад подготовлен в рамках подготовки к проведению публичных мероприятий с подконтрольными субъектами в 4 квартале 2017 года во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной

При осуществлении надзорной и контрольной работы особое внимание уделяется:

совершенствованию управления промышленной безопасностью, государственному постоянному надзору;

соблюдению требований безопасности в электроэнергетике, анализу прохождения ОЗП и подготовке к проведению проверок готовности энергоснабжающих организаций к ОЗП;

исполнению требований в области энергосбережения и энергоэффективности;

соблюдению требований безопасности на гидротехнических сооружениях (ГТС), контролю за подготовкой и прохождением весеннего паводка и летнего половодья на ГТС;

соблюдению требований технических регламентов;

анализу показателей контрольно-надзорной деятельности, административной практики;

анализу выявленных при обследованиях нарушений.

Контрольно-надзорные мероприятия должностными лицами Управления проводятся с учетом положений статьи 26.6 Федерального закона № 294-ФЗ.

Согласно статьи 26.6 Федерального закона № 294-ФЗ с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства.

Ростехнадзор проводит **плановые проверки** не чаще одного раза в год (на объектах 1 и 2-го классов опасности), кроме объектов постоянного надзора, не чаще одного раза в три года (объекты 3-го класса опасности, объекты энергетики, ГТС, объекты технического регулирования).

План проверок на год размещается на сайте Управления в свободном доступе.

В 3 квартале 2017 года Управлением проведено 110 плановых проверок, из них 20 проверок переходящие со 2 квартала.

Из Плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год в 3 квартале исключены 6 опасных производственных объектов (далее-ОПО), в том числе:

- в связи с прекращением эксплуатации ОПО 4 объекта Предприятие тепло-водоснабжения АК «АЛРОСА» (ПАО), 1 объект АО ХК «Якутуголь»;

- 1 объект АО «Сахатранснефтегаз», в связи с изменением класса опасности, подлежащего проверке ОПО.

При организации надзорной и контрольной деятельности практикуется комплексный подход к осуществлению проверок состояния безопасности по разным направлениям надзора.

Плановые проверки:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид надзора | 1 квартал 2017 | 2 квартал 2017 | 3 квартал 2017 |
| Промышленная безопасность | 5 | 17 | 26 |
| - в том числе лицензионные | 1 | 5 | 11 |
| Энергетический надзор | 78 | 94 | 84 |
| Надзор за безопасностью ГТС | 0 | 3 | 1 |
| Общее количество: | 83 | 113 | 110 |

Количество внеплановых проверок – 937 и по видам надзора распределяется следующим образом:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид надзора | 1 квартал 2017 | 2 квартал 2017 | 3 квартал 2017 |
| Промышленная безопасность | 58 | 73 | 68 |
| Энергетический надзор | 29 | 64 | 131 |
| Строительный надзор | 107 | 99 | 165 |
| Надзор за безопасностью ГТС | 7 | 17 | 12 |
| В сфере надзора за техническими регламентами | - | 2 | - |
| Внеплановые проверки по заявлениям лицензиатов | 5 | 68 | 34 |
| Общее количество: | 206 | 323 | 410 |

В общей сложности Управлением в 3 квартале проведено 520 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что составляет 42% от количества проверок, проведенных за 9 месяцев текущего года, что объясняется увеличением проверок по энергетическому надзору в период контроля за ходом подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2017 – 2018 гг. В рамках исполнения ранее выданных предписаний в 3 квартале проведено 165 проверок, из 330 проведенных за 9 месяцев.

От общего количества проверок в 3 квартале - плановых проверок проведено – 21%.

В отношении субъектов малого (и среднего) предпринимательства проведено 10 внеплановых проверок, из которых: 3 в рамках исполнения ранее выданных предписаний и 7 в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации (о проверках организаций, эксплуатирующих башенные краны).

В отношении объектов повышенной опасности за 3 месяца проведено 22 проверки.

Нарушения требований безопасности выявлены в ходе проведения 167 проверок (49 плановых и 118 внеплановых). Выявлено 2488 нарушений, из них по невыполнению ранее выданных предписаний 216.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид надзора | 1 квартал 2017 | 2 квартал 2017 | 3 квартал 2017 |
| Промышленная безопасность | 167 | 214 | 511 |
| Энергетический надзор | 434 | 586 | 1697 |
| Строительный надзор | 253 | 500 | 232 |
| Надзор за безопасностью ГТС | 4 | 89 | 48 |
| В сфере надзора за техническими регламентами | - | 2 | - |
| Общее количество: | 858 | 1391 | 2488 |

Возросло и количество выявленных нарушений на одну результативную проверку (с 8 до 15 нарушений).

За нарушения требований безопасности, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, количество административных наказаний составило: 1 приостановление деятельности и 131 штраф, на сумму – 6 348,0 тыс. рублей.

Всего Управлением, с учетом административных наказаний, наложенных по результатам расследования несчастных случаев, инцидентов на поднадзорных предприятиях, штрафов по ст. 9.22 КоАП количество наложенных штрафов в 3 квартале – 179 на сумму 8 933,0 тыс. рублей.

В результате обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Ленского управления Ростехнадзора выявлены наиболее часто применяемые статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ):

9.11 - Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энерго-потребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки;

19.5 - Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль;

9.1 - Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов;

9.4 - Нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий);

Все еще остается типовым и массовым нарушением – нарушение требования своевременно направлять в Ростехнадзор сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Количество отчетов о ПК | % |
| Количество организаций, обязанных представить отчеты о ПК за 2016 г | 720 |  |
| Количество организаций, представивших сведения в срок (на 01.04.2017) | 317 | 44% |
| Количество организаций, представивших сведения с нарушением сроков | 268 | 38% |
| Количество организаций не представили сведения на 01.10.2017 | 135 | 18% |
| Количество организаций, прекративших деятельность на отчетную дату | 14 |  |

За непредставление (несвоевременное предоставление) сведений о ПК инспекторским составом возбуждено 44 дела об административных правонарушениях по ст. 19.7 и 1 по статье 9.1 КоАП РФ.

*Аварийность*

Отсутствие должного производственного контроля за соблюдением требований безопасности, пренебрежительного отношения руководства и должностных лиц предприятий и организации к вопросам соблюдения обязательных требований, в конечном результате приводит к авариям и несчастным случаям, в том числе и со смертельным исходом.

В 3 квартале 2017 на подконтрольных Управлению объектах повышенной опасности произошли 2 аварии:

- 15.07.2017 в ОАО «Сургутнефтегаз» Талаканское НГКМ (НД),

- 04.08.2017 в АК «АЛРОСА» (ПАО) Мирнинский ГОК (Г). В результате аварии произошло затопление горных выработок рудника. Из подземных выработок, затопленных водой, не удалось спасти 8 человек. Один пострадавший получил тяжёлую травму и 8 пострадавших получили травмы лёгкой степени.

**2. Анализ административной практики Ленского управления Ростехнадзора**

Анализ административной практики Управления показывает, что должностными лица Управления, осуществляющими контрольно-надзорную деятельность в пределах компетенции Ростехнадзора, в случае выявления нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации поднадзорными Управлению организациями, применяются к последним меры административного воздействия, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных нарушениях (далее КоАП РФ).

Причем к таким мерам административного воздействия, применяемым к правонарушителям, относятся: предупреждение, административный штраф, административное приостановление деятельности, дисквалификация должностных лиц поднадзорных Управлению организаций.

Административная практика Управления сосредоточена в области выявления, пресечения, предупреждения и применения мер административного воздействия к поднадзорным Управлению организациям, допустившим нарушения в сфере промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений, энергетического надзора, строительного надзора.

При выявлении нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений, организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты и гидротехнические сооружения, как правило, привлекаются к административной ответственности по ст.9.1 КоАП РФ - нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности, по ст.9.2 КоАП РФ - нарушение требований к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, установленных законодательством Российской Федерации.

За 9 месяцев 2017 года должностными лицами Управления за нарушение обязательных требований в области промышленной безопасности возбуждено и рассмотрено в установленном КоАП РФ порядке 219 административных дел по ст.9.1 КоАП РФ, к административной ответственности привлечено 215 правонарушителей.

За указанный отчетный период, должностными лицами Управления за нарушение обязательных требований в сфере безопасности гидротехнических сооружений возбуждено и рассмотрено в установленном КоАП РФ порядке 15 административных дел по ст.9.2 КоАП РФ, 15 правонарушителей привлечены к административной ответственности.

В сфере энергетического надзора, должностные лица Управления, как правило, возбуждают в отношении правонарушителей административные дела по ст.9.11 КоАП РФ - нарушение правил пользования топливом, электрической и тепловой энергией, правил устройства электроустановок, эксплуатации электроустановок, топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки. При этом, количество выявленных нарушений, а следовательно и возбуждение административных дел по ст.9.11 КоАП РФ, является значительным, на что указывают следующие данные.

За 9 месяцев 2017 года должностными лицами Управления за нарушение обязательных требований в области тепло-, электроэнергетики возбуждено и рассмотрено в установленном КоАП РФ порядке 209 административных дел по ст.9.11 КоАП РФ, к административной ответственности привлечено 208 правонарушителей.

На территории Республики Саха (Якутия) активно ведется строительная деятельность. В пределах полномочий Ростехнадзора, должностными лицами Управления осуществляется строительный надзор. При выявлении нарушений обязательных требований при осуществлении строительства, привлечение к административной ответственности правонарушителей производится, в основном, на основании ст.9.4 КоАП РФ - нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий), ст.9.5 КоАП РФ - нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию.

За указанный период 2017 года, должностными лицами Управления за нарушение обязательных требований при осуществлении строительства возбуждено и рассмотрено в установленном КоАП РФ порядке 55 административных дел по ст.9.4 КоАП РФ, 55 правонарушителей привлечены к административной ответственности, по ст.9.5 КоАП РФ возбуждено и рассмотрено 4 административных дела, результатом которых является привлечение 4 правонарушителей к административной ответственности.

Отдельно необходимо остановиться на административной практике, связанной с применением ч.1, 6 и 11 ст.19.5 КоАП РФ - невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль. Выполнение законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), является не правом, а прямой обязанности лица, которому оно выдано. Неисполнение этой обязанности влечет за собой привлечение правонарушителя к административной ответственности по ст.19.5 КоАП РФ. За 9 месяцев 2017 года по ст.19.5 КоАП РФ должностными лицами Управления возбуждено и рассмотрено 54 административных дела с привлечением к административной ответственности 49 правонарушителей.

Следует отметить, что в соответствии с требованиями КоАП РФ, должностные лица в ряде случаев наделены только полномочиями по возбуждению в отношении правонарушителей административных дел, а их рассмотрение и решение вопроса о привлечении к административной ответственности относится к исключительной компетенции судебных органов. Кроме того, любое лицо, привлеченное к административной ответственности, вправе обратиться за защитой своих прав в суд. Этим обуславливается необходимость участия должностных лиц Управления при рассмотрении административных дел в судах Российской Федерации различных инстанций.

Общее количество судебных дел за 9 месяцев 2017 года рассмотренных с участием должностных лиц Управления составило 69 судебных дел, из которых решения по 60 судебным делам были приняты в пользу Управления, решения по 9 судебным делам в пользу лиц, привлеченных к административной ответственности.

По судебным делам, рассмотренным за отчетный период арбитражными судами: решения по 19 судебным делам были приняты в пользу Управления, решения по 8 судебным делам в пользу лиц, привлеченных к административной ответственности.

По судебным делам, рассмотренным за отчетный период судами общей юрисдикции: решения по 41 судебным делам были приняты в пользу Управления, решение по 1 судебному делам в пользу лица, привлеченному к административной ответственности.

**3. Работа с обращениями граждан**

В 3 квартале 2017 года в Ленское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) поступило 30 обращений, из них: 5 – переадресовано по принадлежности, 24 – закончено рассмотрением, в том числе меры приняты по 9 обращениям, 1 – находится на рассмотрении.

В форме электронного документа поступило 5 обращений. В аналогичном периоде прошлого года в форме электронного документа поступило 3 обращения.

Большинство обращений поступило по вопросам строительного и газового надзора: о нарушении прав собственника частного газопровода, о подключении объекта к сетям газораспределения, запрос информации по регистрации кранов и лифтов, о несогласии с действиями застройщика и подобное.

По-прежнему отмечается большое поступление обращений по вопросам электро-теплоэнергетики, в частности: обслуживание и ремонт опор линий электропередачи, состояние теплосетей жилых домов, сбои в энергоснабжении, о неправомерности отключения электроснабжения, о нарушении прав собственников при установке ЛЭП и т.д.

В 3 квартале 2017 года устных обращений граждан в Управление, жалоб на недостатки в организации деятельности, а также заявлений и жалоб на действия инспекторского состава не поступало. Судебные иски гражданами не предъявлялись.

На основании Графика проведения личного приёма граждан по поручению Президента Российской Федерации руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, федеральных государственных органов в приёмной Президента Российской Федерации в Республике Саха (Якутия) во втором полугодии 2017 года, утвержденного заместителем полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Г.В. Курановым, личный прием граждан руководителем Ленского управления Ростехнадзора назначен на 24 ноября 2017 года.

### 4. Правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности Ленского управления Ростехнадзора в угольной, горнорудной и нерудной промышленности за 3 квартал 2017 года.

*Угольная промышленность*

Ленскому управлению Ростехнадзора поднадзорно 21 юридическое лицо, 15 из которых осуществляют деятельность по эксплуатации ОПО. В государственном реестре зарегистрировано 27 опасных производственных объектов угольной промышленности из которых: 5 шахт, 20 разрезов и 2 обогатительные фабрики.

Численность сотрудников Управления, осуществляющих надзор в угольной промышленности, составляет 7 человек, как правило, совмещающие несколько видов надзора.

За 3 квартал 2017 года Управлением проведено 13 проверок поднадзорных предприятий угольной промышленности, из которых 1 плановая, 5 внеплановых и 7 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

По результатам проведения проверок выявлено 53 нарушения требований промышленной безопасности, из них 17 нарушений по плановым проверкам, 7 нарушений по внеплановым проверкам и 29 нарушений по проверкам, проведенным в рамках постоянного государственного надзора.

При проведении проверок особое внимание уделялось вопросам антитеррористической защищенности ОПО, противопожарной защиты, лицензированию, аттестации ИТР, а также организации контроля содержания кислорода, водорода, метана, углекислого газа, оксида углерода и пыли в горных выработках.

Надо отметить, что угледобывающие предприятия основные требования по промышленной безопасности (такие как инструктажи рабочих, аттестация ИТР, страхование ОПО, наличие необходимой проектной и нормативной документации и т.п.) выполняют.

Поэтому основные нарушения обязательных требований выявляются при обходах и осмотрах горных выработок, зданий и сооружений ОПО и технических устройств, применяемых на ОПО.

Основными причинами оформления административных наказаний являются неэффективное осуществление производственного контроля линейным надзором на опасных производственных объектах и несоблюдение основных правил безопасности при технологических процессах, как на открытых горных работах, так и на подземных горных работах.

За нарушения требований промышленной безопасности Управлением возбуждены дела об административных правонарушениях, в виде административных штрафов, в том числе: 14 при внеплановых проверках, 3 в рамках режима постоянного государственного надзора.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 595,0 тыс. рублей.

За 3 квартал 2017 года на объектах угольной промышленности аварий и производственного травматизма не зарегистрировано.

### *Горнорудная и нерудная промышленность*

Управление осуществляет контрольные и надзорные функции на 62 предприятиях горнорудной и нерудной отраслей промышленности Республики Саха (Якутия), эксплуатирующих опасные производственные объекты. Число поднадзорных опасных производственных объектов, зарегистрированных в государственном реестре 204.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование объекта | 2017 г. |
| 1. | Подземные рудники | 10 |
| 2. | Карьеры | 175 |
| 3. | Обогатительные фабрики | 17 |
| 4. | Хвостохранилища | 2 |

Численность сотрудников Управления, занимающихся непосредственно надзорной деятельностью в горнорудной и нерудной отраслях промышленности, составляет 14 человек, совмещающие несколько видов надзора.

За 3 квартал 2017 года проведено 26 проверок соблюдения требований промышленной безопасности, в том числе: 8 плановых, 10 внеплановых, 5 проверок, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора и 3 проверки инициированных обращением лицензиата.

По результатам проверок объектов горнорудной и нерудной промышленности выявлено 149 пунктов нарушений, в том числе: 127 нарушений при плановых проверках, 14 нарушений при внеплановых проверках и 8 нарушений, выявленных в ходе проведения проверок в режиме постоянного государственного надзора.

К основным нарушениям выявленных в ходе проведения проверок можно отнести следующие нарушения:

- отсутствие лицензии на «Эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

- не укомплектованность штата работников предприятия;

- отклонения направлений и объемов горных работ от технических проектов и согласованных Планов развития горных работ;

- низкий уровень производственного контроля со стороны эксплуатирующих организаций за работой технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, в части укомплектованности и ведения документации.

За нарушения требований промышленной безопасности Управлением возбуждены дела об административных нарушениях, в виде административных штрафов, в том числе: 10 при плановых проверках, 3 при внеплановых проверках.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1285,0 тыс. рублей.

За 3 квартал 2017 года зарегистрирован 1 тяжелый несчастный случай.

**29 июля 2017 года** в 21 час 28 минут местного времени на горизонте -295.0 м на оконтуривающем рудном штреке в результате падения закладки на кабину самосвала МТ-2010 (хоз. № 16) машинист подземной самоходной машины Алексеев Николай Николаевич получил травму шеи.

Комиссия, проводившая расследование тяжелого несчастного случая установила, что его причинами явились:

Нарушение технологического процесса, а именно:

Не приняты меры по пересмотру паспорта крепления ОРШ (север) гор. - 295.0м. слоя №17 эксплуатационного блока №1, при изменении горно-геологических и горнотехнических условий, а именно расширение контура рудного тела, при проходке ОРШ (север) слоя № 17 ЭБ № 1 отм. - 295.0м и образования «консоли» по правому борту выработки, длительное стояние выработки (более 4-х месяцев).

Поступление обильных водопритоков в подземные горные выработки ОРШ (север) слоя №17 по контакту закладка/порода с насыщением закладочного массива вышележащих лент №№ 18-23 слоя №16 отм. -290.0м эксплуатационного №1, что привело к обрушению закладочного массива.

Неудовлетворительная организация производства работ, а именно: неудовлетворительное осуществление производственного контроля руководителями и специалистами рудника «Мир» и Мирнинского ГОК за безопасным состоянием горной выработки, в части оценки рисков обрушения закладочного массива лент №№ 18-23 слоя № 16 ЭБ № 1 отм. - 290.0м. и допуск людей на место работ по следующим опасным факторам:

- изменение горно-геологических и горнотехнических условий,

- водопроявления по контакту закладка/порода;

- увеличение удельного веса основного слоя закладочного массива (насыщение влагой);

- времени стояния выработки.

### 5. Объекты нефтегазодобывающей промышленности

Ленское управление Ростехнадзора осуществляет надзор в области промышленной безопасности в отношении 92 опасных производственных объектов нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта, из них: объектов I класса – 4, II класса – 9, III класса – 52, IV класса – 27.

В 3-м квартале 2017 года на опасных производственных объектах нефтегазодобычи, зарегистрирована одна авария на территории Ленского района Талаканского месторождения в ОАО «Сургутнефтегаз». За аналогичный период 2016 года на подконтрольных объектах, несчастных случаев смертельного травматизма и групповых несчастных случаев не зарегистрировано.

Краткая информация по аварии:

15.07.2017г., на устье скважины №119 кустовой площадки №20 Восточного блока Талаканского месторождения НГДУ «Талаканнефть» ОАО «Сургутнефтегаз» произошла авария с разрушением обсадной колонны скважины, с последующим выбросом верхней части колонны с фонтанной арматурой.

В ходе расследования комиссия установила, что основными причинами аварии явилось: вскрытие скважиной локальной реликтовой газогидратной залежи природного происхождения в верхней части разреза, которая впоследствии, при растеплении в летний период, создало аномальное давление, которое разрушило обсадные колонны скважины, с последующим выбросом верхней части колонны с фонтанной арматурой. Данная версия причины аварии подтверждается тем, что технологически на объектах нефтегазодобычи месторождения не создается давлений выше 100-110 атм, а пластовое давление не превышает 110-115 атм. Возможность нахождения реликтовых газогидратных залежей, вне зоны стабильности газогидратов, сохраняющихся на эффекте «самоконсервации», подтверждена научно-исследовательскими и экспериментальными работами на месторождениях, находящихся в зоне распространения многолетнемерзлых пород (ММП). Талаканское НГКМ находится в зоне островного распространения ММП и нахождение реликтовых газогидратных залежей возможно. (за аналогичный период 2016 года аварий не зарегистрировано).

За 3-й квартал было проведено 3 проверки, (2016- 5)

За нарушения требований промышленной безопасности наложено 5 административных штрафов. Общая сумма наложенных штрафов составила 780 тыс. рублей.

Основными характерными нарушениями, выявляемыми при проведении проверок, являются:

- отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности;

- отсутствие договора на обслуживание с аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями;

- несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств.

Основные проблемы предприятий нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей, требующие решения при реконструкции, модернизации ОПО заключаются в том, что владельцы предприятий стремятся максимально сократить финансовые расходы на проектирование, контроль качества монтажных работ, приобретение качественных материалов. Из-за отмены лицензирования проектных и монтажных организаций снизилось качество проектной документации и выполнения монтажных работ, зачастую к выполнению этих работ привлекаются случайные люди, не знающие требования промышленной безопасности.

Основными направлениями работы по совершенствованию надзора на предприятиях нефтехимического комплекса являются повышение уровня производственного контроля на опасных производственных объектах, снижение степени возникновения аварийных ситуаций за счет повышения эффективности воздействия служб производственного контроля и СУПБ на подконтрольных предприятиях, повышение безопасности при процессах консервации, ликвидации бесперспективных ОПО, содержащих опасные вещества.

**6. Объекты нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения**

Опасные производственные объекты представлены нефтехимической нефтеперерабатывающей промышленности на территории Республики Саха (Якутия) ограничены только объектами нефтепродуктообеспечения: нефтебазами, складами ГСМ и группами резервуаров и сливо-наливных устройств, где производится хранение, прием и отпуск нефтепродуктов.

Всего в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрированы 101 объект. Из них: объектов I класса – 1, II класса – 12, III класса – 85, IV класса – 3.

На территории республики эксплуатируются 13 декларируемых объектов нефтепродуктообеспечения.

В 3-м квартале, инцидентов и аварий не зарегистрировано.

При проведении плановой проверки АО «Саханефтегазсбыт», были выявлены нарушения промышленной безопасности, такие как:

- отсутствие экспертиз промышленной безопасности на продление срока безопасной эксплуатации резервуаров.

- разрушение целостности обвалования группы резервуаров.

- отсутствие лестниц-переходов (не менее 4-х) через обвалование для групп резервуаров всего парка

В 3-м квартале 2017 года на объектах нефтепродуктообеспечения проведена 1 внеплановая проверка (2016г. – 4), по переоформлению лицензии.

Основной проблемой нефтебазового хозяйства в республике, является износ резервуарных парков, и не в полном объеме проведение экспертиз промышленной безопасности на продление срока безопасной эксплуатации.

На основании изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 6 апреля 2012г. №233 «Об утверждении областей аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» аттестация будет проводится по литерам Б 1.8. (Эксплуатация опасных производственных объектов складов нефти и нефтепродуктов).

### 7. Объекты магистрального трубопроводного транспорта

### Ленское управление Ростехнадзора осуществляет надзор в области промышленной безопасности в отношении 65 опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта, из них 4 объекта I класса опасности.

В 3-м квартале 2017 2016, годах на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта аварий, а также несчастных случаев смертельного травматизма и групповых частных случаев не зарегистрировано.

В ходе проведенных проверок в отношении поднадзорных юридических лиц и систематизации наблюдений за исполнением обязательных требований промышленной безопасности предприятий трубопроводного транспорта выявлены следующие основные нарушения:

- неудовлетворительное состояние изоляционного покрытия;

- несвоевременное проведение технического диагностирования газопроводов, испытаний и освидетельствования сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;

- нарушение сроков проведения экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;

- отсутствие и нарушение опознавательных и предупредительных знаков на переходах через автодороги и водные преграды.

- несоблюдение требований Правил охраны магистральных трубопроводов, Правил охраны газораспределительных сетей сторонними организациями (несанкционированное ведение земляных работ и несанкционированные застройки в охранных зонах);

- отсутствие охранной сигнализации по периметру ограждения газораспределительных станций, что снижает антитеррористическую защищённость объекта.

Основные проблемы:

- несанкционированные переезды через линейную часть магистральных газопроводов частными лицами;

- случаи производства работ в охранных зонах магистрального газопровода;

- наличие устаревшего оборудования.

В 3-м квартале 2017года проверок не проводилось (в 2016 – 1 проверка).

Постоянный надзор за объектами I класса опасности осуществляется в соответствии с требованиями «Положения о режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях», утвержденных постановлением Правительства РФ от 5 мая 2012 г. N 455.

### 8. Объекты газораспределения и газопотребления

В 3-м квартале 2017 года на опасных производственных объектах сетей газораспределения и газопотребления, осуществляют деятельность 407 поднадзорных организаций, из них 359 занимаются эксплуатацией взрывопожароопасных производственных объектов. В государственном реестре зарегистрировано 685 поднадзорных опасных производственных объектов.

За 3-й квартал 2017 года аварий и травматизма на подконтрольных предприятиях не зарегистрировано.

За 3-й квартал 2017 проведен 30 (в 3-м квартале 2016 – 15 проверок) проверка в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 22 (3) проверки – внеплановые по выполнению ранее выданных предписаний. По заявлениям соискателей лицензий и лицензиатов проведено 36 (55) проверок. Плановых проверок проведено 9 (13).

В плановом порядке проверены 14 (20) опасных производственных объектов.

По итогам проверок выявлено 88 (77) нарушений требований промышленной безопасности. Назначено 5 (5) административных наказаний, в виде административных штрафов 5. Общая сумма штрафов составила 120,0 тыс. рублей (100,0 тыс. рублей).

Большие проблемы по эксплуатации газораспределительных сетей возникают по оценке технического состояния (диагностирования) газопроводов с предельным сроком эксплуатации, также изменением срока службы подземных газопроводов. По результатам проверки АО «Сахатранснефтегаз» из 223 км. подземных газопроводов, подлежащих экспертизе промышленной безопасности по оценке технического состояния по 30 км. экспертиза не проводилась. Не в полном объеме включаются в график диагностирования надземные газопроводы и газопроводы, у которых подошел повторный срок проведения диагностирования. Медленными темпами производится реконструкция и замена газопроводов, не подлежащих эксплуатации.

Учитывая реконструкцию дорожного полотна в черте города Якутска и пригорода, застройки кварталов города многоквартирными жилыми домами прокладка газовых сетей производится в стесненных условиях. Отсутствует согласование Департамента имущественных и земельных отношений г. Якутска с собственниками газораспределительных сетей при выдаче земельных участков в зоне прохождения газовых сетей, что приводит к нарушениям охранной зоны подземных газопроводов

### 9. Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения

Надзор за объектами, на которых используют стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения, осуществляют 4 сотрудника отдела по надзору за подъемными сооружениями и строительного надзора.

На 506 поднадзорных организациях эксплуатируются 3062 подъемных сооружений.

На территории республики эксплуатируется 747 единиц техники импортного производства, в том числе 214 лифтов.

За 3 квартал 2017 года аварий и несчастных случаев на подъемных сооружениях на зафиксировано.

В отчетном периоде инспекторским составом, осуществляющим надзор за подъемными сооружениями, проведено 9 проверок, в том числе 7 внеплановых проверки.

3 проверки по выполнению ранее выданных предписаний, 1 внеплановая проверка по обращению граждан и 3 проверки организаций эксплуатирующие башенные краны (исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина от 8 февраля 2017 года № АХ-П9-682 об организации и проведении в период с 2017 по 2019 год внеплановых проверок организаций, эксплуатирующие башенные краны).

В ходе проверок выявлено и предписано к устранению 163 нарушения требований законодательства.

По результатам проверок 18 должностных лиц и 3 юридических лица привлечены к административной ответственности по ст. 9.1 ч.1 КоАП РФ за нарушение требований законодательства на сумму 960 тыс. рублей.

За не предоставление сведений об организации производственного контроля в отношении 20 поднадзорных организаций возбуждены административные производства по статье 19.7 КоАП.

Инспекторский состав по надзору за подъемными сооружениями дополнительно принимал участие в проведении внеплановых выездных проверок в рамках государственного строительного надзора на таких объектах, как строительство ГРЭС-2 в городе Якутске, обустройство Чаяндинского НГКМ, горно-обогатительный комбинат «ГРОСС» и т.д.

В ходе проверки объектов капитального строительства на Чаяндинском НГКМ, были выявлены нарушения требований Федерального закона № 116-ФЗ ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Инспекторским составом отдела составлены протоколы для привлечения к административной ответственности по ст. 9.1. КоАП РФ за нарушение требований законодательства.